

**АКАДЕМИЯ
СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**

(лицензия на осуществление
образовательной деятельности
серия 23Л01 № 0004951)



МОДУЛЬ 5

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

**«МОНИТОРИНГ, КОНТРОЛЬ, АУДИТ И ЗАЩИТА ПРАВ И
ИНТЕРЕСОВ УЧАСТНИКОВ ЗАКУПОК»**

2023 год

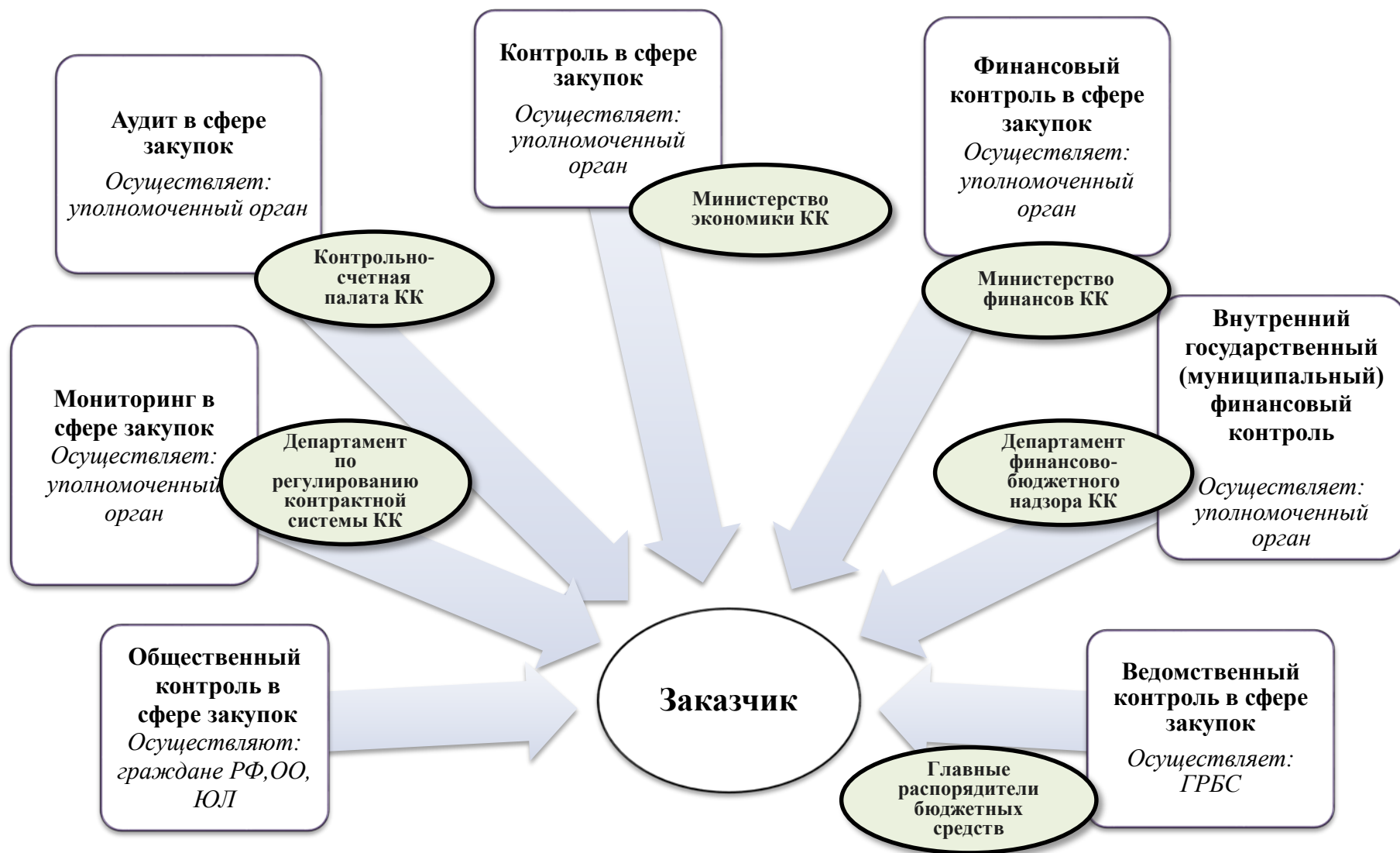
akademy.pro

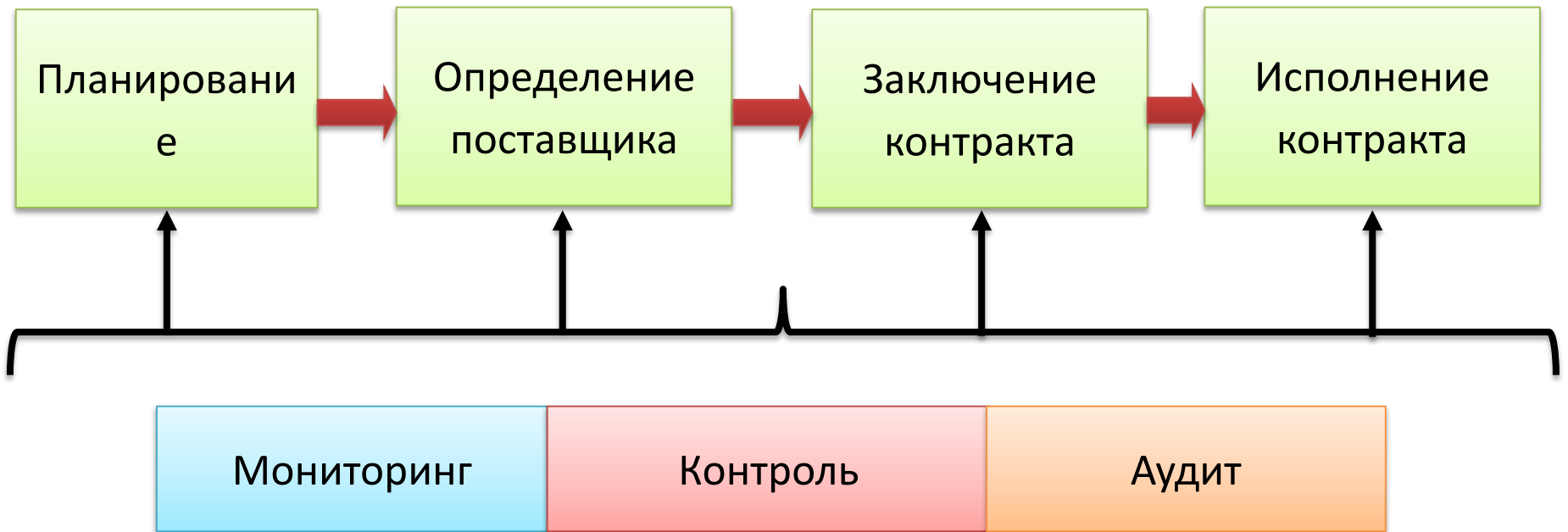
Структура контроля закупочной деятельности заказчиков:

- 1) мониторинг закупок;**
- 2) аудит в сфере закупок;**
- 3) контроль в сфере закупок:**
 - 3.1) контроль осуществляемый контрольными органами;
 - 3.2) контроль осуществляемый органами государственного финансового контроля;
 - 3.3) контроль осуществляемый финансовыми органами;
- 4) ведомственный контроль;**
- 5) общественный контроль.**



МОНИТОРИНГ, АУДИТ И КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ ЗАКУПОК В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ





Мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов-графиков.



Академия стратегического управления, akademy.pro

Результаты мониторинга закупок по итогам каждого года оформляются в виде сводного аналитического отчета, который представляется Минфином РФ в Правительство РФ. Требования к содержанию и порядку подготовки сводного аналитического отчета, а также сроки подготовки указанного отчета определяются Правительством РФ в ППРФ-814.

В сводном аналитическом отчете дается оценка эффективности осуществления закупок товара, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также определяются меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.



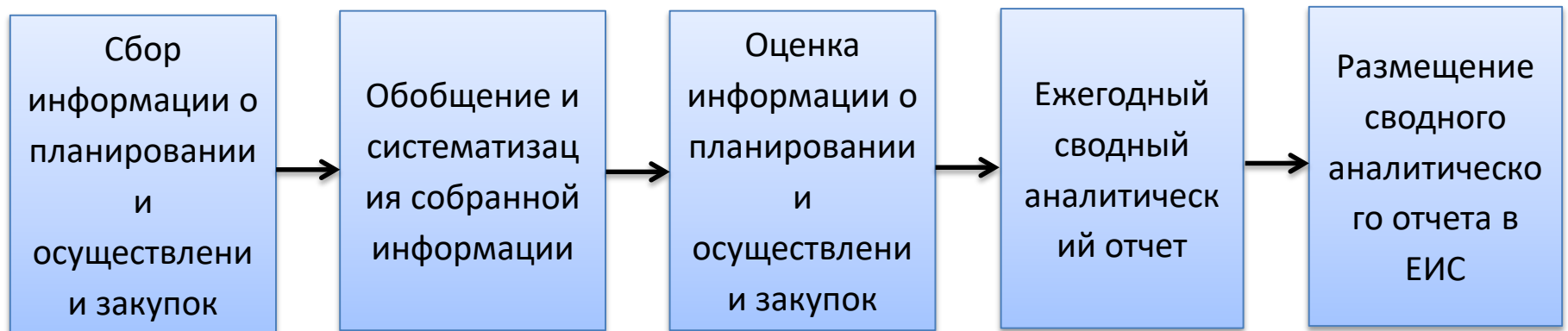
Академия стратегического управления, akademy.pro

Сводный аналитический отчет должен содержать:

- а)** результаты оценки информации об осуществлении закупок, представленной в соответствии с ППРФ-814;
- б)** результаты анализа показателей контрольно-надзорной деятельности;
- в)** меры по совершенствованию законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.



Мониторинг



Аудит в сфере закупок осуществляется органами аудита:

- Счетной палатой Российской Федерации (№41-ФЗ от 05.04.2013г.)
- контрольно-счетными органами субъектов РФ, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, (Контрольно-счетная палата Краснодарского края №2321-КЗ от 04.10.2011г.)
- контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований.

В пределах своих полномочий осуществляют анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок.



Академия стратегического управления, akademy.pro

Контроль в сфере закупок подразделяется на следующие виды:

1) общий контроль в сфере закупок, который осуществляют:

- федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок – ФАС России, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа - ФАС России;
- органы исполнительной власти субъекта РФ (министерство экономики Краснодарского края);
- органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа;

2) контроль, осуществляемый финансовыми органами:

- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 6 статьи 4 44-ФЗ (*осуществляющий функции по выработке функциональных требований к ЕИС, по созданию, развитию, ведению и ЕИС, по установлению порядка регистрации участников контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок) в ЕИС и порядка пользования ЕИС*) – Федеральное казначейство.
- финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований (министерство финансов Краснодарского края);
- органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) финансовый контроль, который осуществляют органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ (департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края)).



Академия стратегического управления, akademy.pro

Контроль в сфере закупок осуществляется в отношении следующих субъектов контроля:

- заказчиков,
- контрактных служб, контрактных управляющих,
- комиссий по осуществлению закупок и их членов,
- уполномоченных органов, уполномоченных учреждений,
- специализированных организаций,
- операторов электронных площадок,
- операторов специализированных электронных площадок,
- банков, государственной корпорации «ВЭБ.РФ»,
региональных гарантийных организаций при осуществлении
такими банками, корпорацией, гарантийными организациями
действий, предусмотренных 44-ФЗ, **в соответствии с порядком,
установленным Правительством РФ.**



Контроль в сфере закупок, за исключением контроля, предусмотренного ч.5,8,10 ст.99 44-ФЗ осуществляется:

- 1) ФАС России (и ее территориальными органами),
 - 2) органом исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок,
 - 3) органом местного самоуправления муниципального района или городского округа, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок,
- путем проведения плановых и внеплановых проверок**



Академия стратегического управления, akademy.pro

Плановые проверки проводятся контрольным органом в сфере закупок не чаще чем один раз в шесть месяцев, за исключением плановых проверок, проводимых в отношении специализированной организации, временно действующей комиссии по осуществлению закупки не чаще чем один раз за период проведения каждого определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Внеплановые проверки проводятся по следующим основаниям:

1) получение обращения **участника закупки** с жалобой на действия (бездействие) субъектов контроля. Рассмотрение такой жалобы осуществляется в порядке, установленном главой 6 44-ФЗ, за исключением случая обжалования действий (бездействия), предусмотренного ч.15.1 ст.99 44-ФЗ В случае, если внеплановая проверка проводится на основании жалобы участника закупки, по результатам проведения указанной проверки и рассмотрения такой жалобы принимается единое решение.

В ч.15.1 ст.99 44-ФЗ - Обращение с жалобой на действия (бездействие) лиц, и информация, указывающая на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок положениями документации о закупке, извещения о запросе котировок, поступившие от физического лица, которое не соответствует требованиям п.1 ч.1 ст.31 44-ФЗ в отношении объекта этой закупки и права и законные интересы которого не нарушены такими действиями (бездействием), положениями этих документации, извещения, рассматриваются контрольным органом в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».



Академия стратегического управления, akademy.pro

- 2) получение информации о признаках нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, в том числе:
- а) заявления, сообщения физического лица, юридического лица либо осуществляющих общественный контроль общественного объединения или объединения юридических лиц, в которых указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
 - б) обнаружение контрольным органом в сфере закупок признаков нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
 - в) сообщение средства массовой информации, в котором указывается на наличие признаков нарушения законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок;
- 3) истечение срока исполнения ранее выданного предписания (в соответствии с п.2 ч.22 ст.99 44-ФЗ);
- 4) получение обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 5) получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При выявлении нарушений законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе:

- 1)** составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и НПА о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;
- 2)** выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3)** обращаться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ.



Федеральное казначейство, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами осуществляют контроль за:

- 1) непревышением объема финансового обеспечения, включенного в планы-графики, над объемом финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденным и доведенным до заказчика;
- 2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в предусмотренных 44-ФЗ информации и документах, не подлежащих в соответствии с 44-ФЗ формированию и размещению в ЕИС в сфере закупок.

Федеральное казначейство, осуществляет с использованием ЕИС в сфере закупок **контроль за соответствием информации об идентификационных кодах закупок и непревышением объема финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащихся в:**

- 1) извещениях об осуществлении закупок, информации, содержащейся в планах-графиках;
- 2) протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в извещениях об осуществлении закупок;
- 3) условиях проектов контрактов, направляемых в соответствии с 44-ФЗ с использованием ЕИС участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль в отношении:

- 1) соблюдения правил нормирования в сфере закупок, установленных в соответствии со ст.19 «Нормирование в сфере закупок» 44-ФЗ;
- 2) определения и обоснования НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги;
- 3) соблюдения предусмотренных 44-ФЗ требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдения условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- 4) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

Данный контроль в сфере закупок осуществляется в соответствии с порядком, предусмотренным бюджетным законодательством РФ и иными НПА, регулирующими бюджетные правоотношения, в целях установления законности составления и исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок, достоверности учета таких расходов и отчетности в соответствии с 44-ФЗ, Бюджетным кодексом РФ и принимаемыми в соответствии с ними НПА РФ



Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в целях установления законности их исполнения, достоверности учета и отчетности.

Проверка - совершение контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности отдельных финансовых и хозяйственных операций, достоверности бюджетного (бухгалтерского) учета и бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности в отношении деятельности объекта контроля за определенный период.

Ревизия - комплексная проверка деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Обследование - анализ и оценка состояния определенной сферы деятельности объекта контроля.

Результаты обследования оформляются заключением.



Государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

Порядок проведения ведомственного контроля для соответствующих заказчиков устанавливается Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (*Постановление Правительства РФ от 10.02.2014г. №89 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд», Постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 31.03.2014г. №259 «Об утверждении Порядка осуществления органами исполнительной власти Краснодарского края ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении подведомственных им заказчиков»*).

Органы ведомственного контроля должны утвердить регламенты ведомственного контроля



Граждане и общественные объединения и объединения юридических лиц вправе осуществлять **общественный контроль** за соблюдением законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с 44-ФЗ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны обеспечивать возможность осуществления такого контроля.

Целями общественного контроля в сфере закупок являются:

- реализация принципов контрактной системы в сфере закупок;
- содействие развитию и совершенствованию контрактной системы в сфере закупок;
- предупреждение, выявление нарушений требований законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок;
- информирования заказчиков, контрольных органов в сфере закупок о выявленных нарушениях.



Академия стратегического управления, akademy.pro

Общественные объединения и объединения юридических лиц, осуществляющие общественный контроль, вправе:

- 1) подготавливать предложения по совершенствованию законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок;
- 2) направлять заказчикам запросы о предоставлении информации об осуществлении закупок и о ходе исполнения контрактов;
- 3) осуществлять независимый мониторинг закупок и оценку эффективности закупок, в том числе оценку осуществления закупок и результатов исполнения контрактов в части их соответствия требованиям 44-ФЗ;
- 4) обращаться от своего имени в государственные органы и муниципальные органы с заявлением о проведении мероприятий по контролю в соответствии с 44-ФЗ;
- 5) обращаться от своего имени в правоохранительные органы в случаях выявления в действиях (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссий по осуществлению закупок и их членов, должностных лиц контрактной службы, контрактных управляющих признаков состава преступления;
- 6) обращаться в суд в защиту нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов группы лиц в соответствии с законодательством РФ.



Наиболее распространенными административными правонарушениями в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд, ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ, являются:

- несоблюдение требований законодательства при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ст.7.29);
- нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг (ст.7.30);
- нарушение порядка ведения реестра контрактов и реестра недобросовестных поставщиков (ст.7.31);
- нарушение порядка заключения, изменения контракта (ст.7.32);
- нецелевое использование бюджетных средств (ст.15.14);
- нарушение порядка принятия бюджетных обязательств (ст.15.15.10);
- невыполнение в срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок (ч.7 ст.19.5);
- невыполнение в установленный срок законного предписания органа государственного финансового контроля (ч. 20 ст. 19.5);



Административное правонарушение -

противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Субъектный состав лиц, которые подлежат административной ответственности за правонарушения в сфере размещения заказов, включает в себя **должностных лиц, членов комиссий** по осуществлению закупок, а также **юридических лиц**.



К юридическим лицам, подпадающим под административную ответственность в сфере закупок, относятся:

- заказчики;
- уполномоченные органы и уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок;
- юридические лица - участники закупок (поставщики, подрядчики, исполнители, в том числе головные исполнители и исполнители государственного оборонного заказа).

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, (ст.4.2):

- 1) раскаяние лица, совершившего административное правонарушение;
- 2) добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение;
- 3) добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в орган, уполномоченный осуществлять производство по делу об административном правонарушении, о совершенном административном правонарушении;
- 4) оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия органу, уполномоченному осуществлять производство по делу об административном правонарушении, в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- 5) предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, вредных последствий административного правонарушения;
- 6) добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда;
- 7) добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль;
- 8) совершение административного правонарушения в состоянии сильного душевного волнения (аффекта) либо при стечении тяжелых личных или семейных обстоятельств;
- 9) совершение административного правонарушения несовершеннолетним;
- 10) совершение административного правонарушения беременной женщиной или женщиной, имеющей малолетнего ребенка.



Обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

- 1) продолжение противоправного поведения, несмотря на требование уполномоченных на то лиц прекратить его;
- 2) повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со ст.4.6 КоАП за совершение однородного административного правонарушения;
- 3) вовлечение несовершеннолетнего в совершение административного правонарушения;
- 4) совершение административного правонарушения группой лиц;
- 5) совершение административного правонарушения в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- 6) совершение административного правонарушения в состоянии опьянения либо отказ от прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения при наличии достаточных оснований полагать, что лицо, совершившее административное правонарушение, находится в состоянии опьянения.



Основным видом административного наказания за правонарушения в сфере закупок является **административный штраф**.

Административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных КоАП РФ

Неуплата административного штрафа в указанный срок, влечет наложение административного штрафа **в двукратном размере** суммы неуплаченного **административного штрафа**, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов



Академия стратегического управления, akademy.pro

МИНИМИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНЫХ РИСКОВ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

посредством организация закупочной деятельности заказчика...



При проведении конкурентных способов, при осуществлении закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 ст.93 44-ФЗ, участник закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации **имеет право обжаловать** в судебном порядке или в порядке, установленном главой 6 44-ФЗ, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.



Жалоба подается:

- 1) в **федеральный орган исполнительной власти**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, - при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, а также при обжаловании действий (бездействия) оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки;
- 2) в контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа - при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд в рамках государственного оборонного заказа;
- 3) в **орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, - при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд муниципальных образований, находящихся на территории субъекта Российской Федерации;
- 4) в **орган местного самоуправления**, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, - при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.



Академия стратегического управления, akademy.pro

Контрольный орган в сфере закупок обязан рассмотреть жалобу по существу и возражение на жалобу в течение **5 рабочих дней** с даты поступления жалобы и уведомить лицо, подавшее жалобу, лиц, направивших возражения на жалобу, о результатах такого рассмотрения.

По результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы **обоснованной или необоснованной**, о совершении (при необходимости) действий:

1) составить протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями законодательства РФ и иных НПА о контрактной системе в сфере закупок, рассматривать дела о таких административных правонарушениях и принимать меры по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях;

2) обратиться в суд, арбитражный суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в соответствии с ГК РФ;
и выдать (при необходимости) обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ, в том числе об аннулировании определения ППИ.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение **3 месяцев с даты его принятия**.



СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ (СТ.12 ГК РФ)

Защита гражданских прав осуществляется путем:

- ✓ признания права;
- ✓ восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;
- ✓ признания оспоримой сделки недействительной и применения последствий ее недействительности, применения последствий недействительности ничтожной сделки;
- ✓ признания недействительным решения собрания;
- ✓ признания недействительным акта государственного органа или органа местного самоуправления;
- ✓ самозащиты права;
- ✓ присуждения к исполнению обязанности в натуре;
- ✓ возмещения убытков;
- ✓ взыскания неустойки;
- ✓ компенсации морального вреда;
- ✓ прекращения или изменения правоотношения;
- ✓ неприменения судом акта государственного органа или органа местного самоуправления, противоречащего закону;
- ✓ иными способами, предусмотренными законом.



МЕРЫ ЗАЩИТЫ ЗАКАЗЧИКА ОТ ДЕЙСТВИЙ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ И СРЫВА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТОВ

1. Заблаговременное проведение закупок
2. Описание объекта закупки с учетом требований Закона № 135-ФЗ
3. Применение антидемпинговых мер при проведении конкурсов и аукционов
4. Обеспечение исполнения контракта, обеспечение гарантийных обязательств
5. Установление аванса в размере меньшем, чем размер обеспечения исполнения контракта
6. Одностороннее расторжение контракта в случае нарушений со стороны поставщика. Проведение запроса котировок в ЭФ на оставшийся объем
7. Взыскание пени или штрафов с поставщика в случае нарушений условий контракта
8. Включение поставщика в реестр недобросовестных поставщиков
9. Постоянное повышение квалификации в сфере закупок



Спасибо за внимание!



Академия стратегического управления, akademy.pro