

Сефербекова Светлана Александровна



МОДУЛЬ 1

ПРЕЗЕНТАЦИЯ

«ОСНОВЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ»

2023 год

Seferbekova.lana@bk.ru

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ
**«О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд»**

вступил в силу с 1 января 2014 года



Академия стратегического управления, akademy.pro

ОБЗОР ПРИНЯТЫХ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН № 44-ФЗ

2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
02.07.2013 №188-ФЗ	04.06.2014 №140-ФЗ	08.03.2015 №23-ФЗ	09.03.2016 №66-ФЗ	22.02.2017 №17-ФЗ	23.04.2018 №108-ФЗ	01.04.2019 №50-ФЗ	27.02.2020 №27-ФЗ	24.02.2021 №20-ФЗ	08.03.2022 №46-ФЗ
28.12.2013 №396-ФЗ	21.07.2014 №224-ФЗ	08.03.2015 №48-ФЗ	05.04.2016 №96-ФЗ	28.03.2017 №36-ФЗ	29.06.2018 №174-ФЗ	01.05.2019 №69-ФЗ	01.04.2020 №98-ФЗ	30.04.2021 №117-ФЗ	26.03.2022 №64-ФЗ
	24.11.2014 №356-ФЗ	06.04.2015 №82-ФЗ	05.04.2016 №104-ФЗ	28.03.2017 №45-ФЗ	29.07.2018 №267-ФЗ	01.05.2019 №70-ФЗ	04.04.2020 №107-ФЗ	11.06.2021 №170-ФЗ	16.04.2022 №104-ФЗ
	01.12.2014 №416-ФЗ	29.06.2015 №188-ФЗ	02.06.2016 №167-ФЗ	01.05.2017 №83-ФЗ	29.07.2018 №272-ФЗ	01.05.2019 №71-ФЗ	24.04.2020 №124-ФЗ	01.07.2021 №277-ФЗ	16.04.2022 № 109-ФЗ
	29.12.2014 №458-ФЗ	29.06.2015 №210-ФЗ	23.06.2016 №203-ФЗ	07.06.2017 №106-ФЗ	03.08.2018 №311-ФЗ	27.06.2019 №151-ФЗ	08.06.2020 №180-ФЗ	02.07.2021 №344-ФЗ	
	31.12.2014 №498-ФЗ	13.07.2015 №216-ФЗ	23.06.2016 №221-ФЗ	07.06.2017 №108-ФЗ	30.10.2018 №393-ФЗ	27.06.2019 №152-ФЗ	31.07.2020 №249-ФЗ	02.07.2021 №351-ФЗ	
	31.12.2014 №519-ФЗ	13.07.2015 №220-ФЗ	03.07.2016 №266-ФЗ	26.07.2017 №198-ФЗ	27.12.2018 №502-ФЗ	27.12.2019 №449-ФЗ	08.12.2020 №429-ФЗ	02.07.2021 №360-ФЗ	
		13.07.2015 №226-ФЗ	03.07.2016 №314-ФЗ	26.07.2017 №211-ФЗ	27.12.2018 №512-ФЗ	27.12.2019 №469-ФЗ	22.12.2020 №435-ФЗ	30.12.2021 №476-ФЗ	
		13.07.2015 №227-ФЗ	03.07.2016 №320-ФЗ	29.07.2017 №231-ФЗ	27.12.2018 №518-ФЗ		30.12.2020 №494-ФЗ		
		13.07.2015 №249-ФЗ	03.07.2016 №321-ФЗ	29.07.2017 №267-ФЗ			30.12.2020 №501-ФЗ		
		29.12.2015 №390-ФЗ	03.07.2016 №365-ФЗ	29.12.2017 №475-ФЗ			30.12.2020 №539-ФЗ		
		30.12.2015 №469-ФЗ	28.12.2016 №474-ФЗ	31.12.2017 №503-ФЗ					
			28.12.2016 №489-ФЗ	31.12.2017 №504-ФЗ					
			28.12.2016 №500-ФЗ	31.12.2017 №506-ФЗ					

90
изменений

ПОНЯТИЕ «КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА»

СОВОКУПНОСТЬ УЧАСТНИКОВ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ И ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ИМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ДЕЙСТВИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

УЧАСТНИКИ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ:

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ФОИВ) ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

ИНЬЕ ФОИВ, ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНЫ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ, ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ НА ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЗАКУПОК, ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ», ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «РОСКОСМОС»

ЗАКАЗЧИКИ, УЧАСТНИКИ ЗАКУПОК, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ОПЕРАТОРЫ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК, ОПЕРАТОРЫ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ЭЛЕКТРОННЫХ ПЛОЩАДОК

Академия стратегического управления, akademy.pro



РОСАТОМ



тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



Целью создания контрактной системы

является повышение эффективности обеспечения общественных нужд за счет реализации системного подхода к формированию, заключению и исполнению государственных и муниципальных контрактов, прозрачности всего цикла закупок от планирования до приемки и оценки результатов.





ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПОК, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

Бюджетные учреждения (БУ)	Общее правило: действуют в полном объеме в рамках Закона № 44-ФЗ Исключение: при наличии правового акта, предусмотренного ч.3 ст.2 №223-ФЗ (Положение о закупке), <u>принятого и размещенного до начала года</u> в ЕИС, <u>вправе</u> осуществлять в соответствии с Законом №223-ФЗ закупки: - за счет средств от приносящей доход деятельности (кроме средств ОМС); - за счет грантов; - при привлечении БУ - исполнителем по контракту иных лиц для исполнения предусмотренных таким контрактом обязательств
Унитарные предприятия (ГУП, МУП)	Осуществляют закупки в соответствии с требованиями 44-ФЗ, <u>за исключением</u>: 1) закупок ФГУП, <u>имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан РФ, обороноспособности и безопасности государства</u>, перечень которых утверждается Правительством РФ по согласованию с Администрацией Президента РФ, <u>осуществляемых без</u> использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории РФ <u>капитальных вложений</u> в объекты капитального строительства государственной собственности РФ и (или) на <u>приобретение</u> на территории РФ <u>объектов недвижимого имущества</u> в государственную собственность РФ; 2) закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным ч.3 ст.2 №223-ФЗ (Положение о закупке), <u>принятым и размещенным до начала года</u> в ЕИС: а) за счет грантов; б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с п.2 ч.1 ст.93 44-ФЗ; в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ.
Автономные учреждения (АУ), <u>иные юридические лица</u> (ЮЛ) – получатели бюджетных инвестиций	Общее правило: не руководствуются требованиями Закона № 44-ФЗ Исключение: - при предоставлении бюджетных инвестиций АУ на капитальных вложения в объекты государственной и муниципальной собственности; - при предоставлении иным юридическим лицам бюджетных инвестиций, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

1) оказанием услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация (РФ), а также международными финансовыми организациями, с которыми РФ заключила международные договоры;

2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов";

3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ и государственных фондов драгоценных металлов и драгоценных камней соответствующих субъектов РФ, на территориях которых были добыты драгоценные металлы и драгоценные камни;

4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с УПК РФ либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с ГПК РФ или в административном судопроизводстве в соответствии с Кодексом административного судопроизводства РФ;

5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации";

6) закупкой товаров, работ, услуг участковыми избирательными комиссиями, территориальными избирательными комиссиями, в том числе при возложении на них полномочий иной избирательной комиссии, окружными избирательными комиссиями, избирательными комиссиями муниципальных образований (за исключением избирательных комиссий муниципальных образований, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации) во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах;

ИЗЪЯТИЯ ИЗ СФЕРЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

7) привлечением избирательными комиссиями, комиссиями референдума граждан к выполнению работ и оказанию услуг, связанных с обеспечением полномочий избирательных комиссий, комиссий референдума в период подготовки и проведения выборов, референдума, по гражданско-правовым договорам, заключаемым с физическими лицами, в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации";

8) закупкой товаров, работ, услуг Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации, в том числе при возложении на них полномочий окружной избирательной комиссии, при проведении выборов в федеральные органы государственной власти;

9) взиманием оператором электронной площадки, оператором специализированной электронной площадки платы в соответствии с ч.4 ст. 24.1 44-ФЗ. (* *Допускается взимание платы за участие в электронной процедуре, закрытой электронной процедуре с участника соответствующей процедуры, и (или) лица, с которым заключается контракт, и (или) за проведение электронной процедуры, закрытой электронной процедуры с заказчика если Правительством РФ установлено право операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок взимать такую плату, в том числе порядок ее взимания, а также определены предельные размеры такой платы*).

10) заключением соглашения об установлении сервитута в случаях и порядке, которые предусмотрены земельным законодательством.

11) оплатой судебных издержек (издержек) в случаях и в порядке, предусмотренных Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации, Кодексом административного судопроизводства Российской Федерации, Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации.

Особенности регулирования отношений могут быть установлены отдельными федеральными законами.



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) – совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных настоящим Федеральным законом случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта;

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд - совокупность действий, осуществляемых в установленном Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта;

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включённые в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 ст.284 Налогового кодекса РФ, перечень государств и территорий предоставляющих льготный налоговый режим , налогообложение (или не предусматривающих раскрытие и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя;



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", Государственная корпорация по космической деятельности "Роскосмос", публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки;

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки;

Заказчик - государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 Закона № 44-ФЗ бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки;

Государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени РФ, субъекта РФ (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд;

Контракт - государственный или муниципальный контракт либо гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен бюджетным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1, 2.1, 4, 4.1, 4.3 и 5 статьи 15 44-ФЗ;



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Контракт жизненного цикла - контракт, предусматривающий поставку товара или выполнение работы (в том числе при необходимости проектирование объекта капитального строительства, создание товара в результате выполнения работы), последующие обслуживание, при необходимости эксплуатацию в течение срока службы, ремонт и (или) утилизацию поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара

Отдельный этап исполнения контракта - часть обязательства поставщика (подрядчика, исполнителя), в отношении которого контрактом установлена обязанность заказчика обеспечить приемку (с оформлением в соответствии с 44-ФЗ документа о приемке) и оплату поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

Единая информационная система в сфере закупок (официальный сайт) – совокупность информации содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации;

Уполномоченный орган, уполномоченное учреждение - государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, на которые возложены полномочия, предусмотренные статьей 26 Закона №44-ФЗ (по общему правилу возлагаются полномочия по определению поставщиков для заказчиков);



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Специализированная организация - юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со статьей 40 Закона № 44-ФЗ (привлекается для осуществления функций:

- по разработке конкурсной документации, документации об аукционе,
- размещение в ЕИС извещения о проведении открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса или электронного аукциона,
- направление приглашений принять участие в закрытом конкурсе, закрытом конкурсе с ограниченным участием, закрытом двухэтапном конкурсе или в закрытом аукционе,
- выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

Эксперт , экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо, которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, подготавливают экспертные заключения;

Совокупный годовой объем закупок - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Электронная площадка – сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", соответствующий установленным в соответствии с пунктами 1 и 2 части 2 статьи 24.1 настоящего Федерального закона требованиям, на котором проводятся конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме), а также закупки товара у единственного поставщика в электронной форме на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона;

Специализированная электронная площадка – соответствующая установленным в соответствии с пунктами 1 и 3 части 2 статьи 24.1 Закона № 44-ФЗ требованиям информационная система, доступ к которой осуществляется с использованием защищенных каналов связи и на которой проводятся закрытые конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме;

Оператор электронной площадки – непубличное хозяйственное общество, в уставном капитале которого иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам принадлежит не более чем 25 процентов долей (акций) такого общества и которое владеет электронной площадкой, в том числе необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами, обеспечивает ее функционирование, а также соответствует установленным в соответствии с пп. 1 и 2 ч. 2 ст. 24.1 44-ФЗ требованиям и включено в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень операторов электронных площадок;

Контрольный орган в сфере закупок - федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (далее - контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа);

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Товар - любое имущество, реализуемое либо предназначенное для реализации;

Услуга - деятельность, результаты которой не имеют материального выражения, реализуются и потребляются в процессе осуществления этой деятельности (ст.38 Налогового кодекса РФ). Основной целью услуги является не результат деятельности, а сама деятельность (например, информационные, консультационные услуги);

Работа - действия, имеющие целью преобразование материальных объектов. Результат работы имеет материальное выражение и может быть реализован для удовлетворения потребностей организации (или) физических лиц;

Товарный знак - обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или индивидуальных предпринимателей (ст. 1481 ГК РФ);

Эквивалент - равнозначный, равносильный продукт;

Жизненный цикл - совокупность взаимосвязанных процессов последовательного изменения состояния продукции при ее создании, использовании (эксплуатации) и ликвидации (с утилизацией и/или удалением);

Извещение - документ (объявление) о проведении процедуры закупки, размещенный в открытом доступе;

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке;



ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Национальный режим - режим, предусматривающий, что страна обеспечивает для целей закупок товаров (работ, услуг), происходящих с территорий других государств, поставщиками потенциальным поставщикам других государств, предлагающих такие товары, выполняющих работы и оказывающих услуги для целей закупок, режим не менее благоприятный, чем предоставляется национальным товарам (работам, услугам), поставщиками потенциальным поставщикам своего государства, предлагающим такие товары, а также выполняющим работы и оказывающим услуги;

Электронный носитель – материальный носитель, используемый для записи, хранения и воспроизведения информации, обрабатываемых с помощью средств вычислительной техники;

Неустойка, штраф, пеня – определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков;

Недоимка – сумма налога или сумма сбора, неуплаченная в установленный законодательством о налогах и сборах срок;

Принципал - основной, главный должник в обязательстве;

Гарант - лицо, выдающее, предоставляющее гарантию, поручитель;

Бенефициар – получатель денежных средств по банковской гарантии.



ПРИНЦИПЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

принципы открытости и
прозрачности

принцип
обеспечения
конкуренции

принцип
профессионализма
заказчика

принцип ответственности
за результативность
обеспечения
государственных и
муниципальных нужд,
эффективность
осуществления закупок

принцип единства
контрактной
системы в сфере
закупок

принцип
стимулирования
инноваций



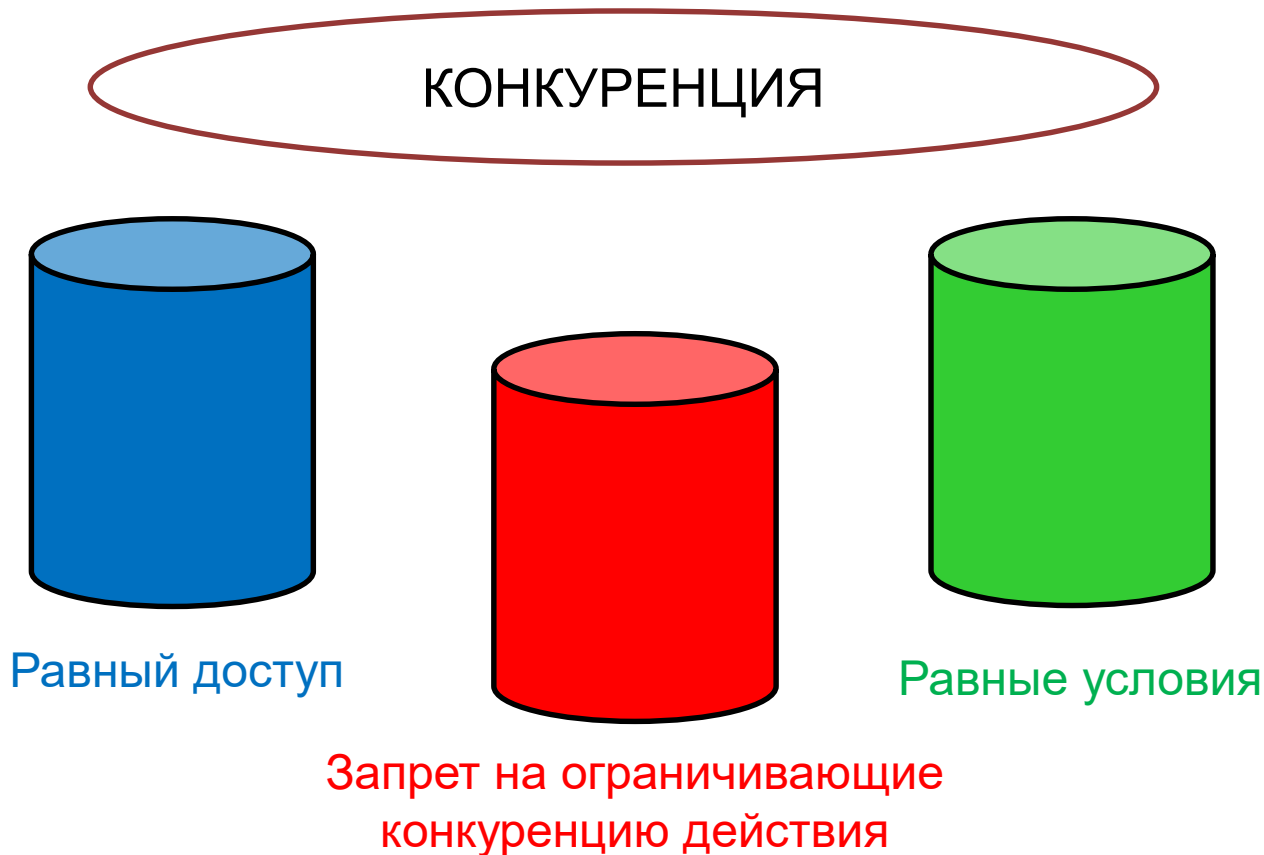
Принцип открытости и прозрачности

Размещение в единой информационной системе полной и достоверной информации о закупках, начиная с этапа их планирования до исполнения контракта

Свободный и безвозмездный доступ к информации о закупках, размещенной в единой информационной системе

Общественный контроль, общественное обсуждение закупок

Принцип обеспечения конкуренции



- Создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок
- Соблюдение добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок

Принцип профессионализма

Профессионализм
заказчика (контрактной службы, контрактных
управляющих, членов комиссий)

Профессионализм
Работников специализированных
организаций

Профессионализм
сотрудников контрольных органов

Поддержание и повышение квалификации
или профессионального образования в сфере
закупок



Принцип стимулирования инноваций

Заказчики, уполномоченные органы,
уполномоченные учреждения при
планировании и осуществлении
закупок должны исходить из
приоритета обеспечения
государственных и муниципальных
нужд путем закупки инновационной **и**
высокотехнологичной
продукции



Принцип единства контрактной системы в сфере закупок



Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок

Необходимость достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд

Персональная ответственность должностных лиц заказчиков, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений

Признаки неэффективного использования бюджетных средств на закупки товаров (работ, услуг):

- неисполнение контракта,
- завышение цены единицы товаров (работ, услуг) и нормативов затрат, потребности в товарах (работах, услугах),
- неиспользование приобретенных товаров (работ, услуг),
- приобретение товаров (работ, услуг) ненадлежащего качества,
- оплата заказчиком не предусмотренных условиями документации и контракта товаров (работ, услуг), и другие

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ



Федеральные законы, вносящие изменения в положения 44-ФЗ, касающиеся планирования закупок товаров, работ, услуг, определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе установления новых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), контроля в сфере закупок, мониторинга закупок товаров, работ, услуг, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг, вступают в силу **не ранее 1 января очередного календарного года, следующего за годом их принятия**, за исключением случаев их принятия **после 1 октября текущего календарного года**, при которых такие федеральные законы вступают в силу **не ранее 1 января года, следующего за очередным календарным годом**. (ч.5 ст.2 44-ФЗ)



ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

нормативное правовое
регулирование
федеральной
контрактной системы

информационное и
методическое
обеспечение
федеральной
контрактной системы

прогнозирование и
планирование в
федеральной
контрактной системе

осуществление
бюджетных полномочий
в федеральной
контрактной системе

ведение реестра
государственных
контрактов, заключенных
заказчиками,
ведение реестра
недобросовестных
поставщиков,
подрядчиков,
исполнителей

аудит, мониторинг и
контроль в
федеральной
контрактной системе
в соответствии с
главой 4 статьями
97, 98, 99 44-ФЗ,



ОСНОВНЫЕ ПОЛНОМОЧИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

(Постановление Правительства РФ от 26 августа 2013 года № 728)

Министерство финансов Российской Федерации

федеральный орган
исполнительной власти по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и
муниципальных нужд

Федеральная антимонопольная служба

федеральный орган
исполнительной власти,
уполномоченный на
осуществление контроля (надзора)
в сфере государственного
оборонного заказа и в сфере
закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и
муниципальных нужд

Органы по регулированию контрактной системы (создаются только на федеральном уровне и на уровне субъекта Российской Федерации)

**Функции по выработке государственной политики и
нормативно-правового регулирования в сфере закупок, а
также осуществляет мониторинг в сфере закупок**



Контрольные органы в сфере закупок

Государственный и муниципальный контроль в сфере закупок осуществляют органы контроля в пределах их полномочий:

- 1) федеральный орган исполнительной власти (ФАС России), в том числе его территориальные управления, органы исполнительной власти субъектов РФ (в Краснодарском крае – министерство экономики Краснодарского края), органы местного самоуправления муниципального района (городского округа), уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
- 2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской Федерации осуществляющих функции по выработке функциональных требований к ЕИС, по созданию, развитию, ведению и обслуживанию ЕИС, по установлению порядка регистрации участников контрактной системы в сфере закупок (за исключением участников закупок) в ЕИС и порядка пользования ЕИС) (Федеральное казначейство), финансовые органы субъектов РФ (в Краснодарском крае – министерство финансов Краснодарского края) и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами (ПФР, ФОМС, ФСС);
- 3) органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (ранее – Росфиннадзор, теперь функции переданы Федеральному казначейству, финансовые контрольные органы субъектов РФ (в Краснодарском крае – департамент финансово-бюджетного надзора Краснодарского края) и муниципальных образований).



Академия стратегического управления, akademy.pro

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ МЕЖДУ ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ВЛАСТИ ПРИ СОЗДАНИИ ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК

Федеральное казначейство - уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции:

- по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок;
- по ведению единой информационной системы в сфере закупок, включая поддержку ее пользователей;
- по созданию и развитию единой информационной системы в сфере закупок в соответствии с предусмотренными функциональными требованиями;
- по обслуживанию единой информационной системы в сфере закупок;
- по установлению порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и порядка пользования единой информационной системой в сфере закупок.

Постановление Правительства РФ от 13.04.2017 № 442 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по выработке функциональных требований к единой информационной системе в сфере закупок...»



ЕДИНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА ОБЕСПЕЧИВАЕТ



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Обеспечивается:

- общедоступность и безвозмездность информации;
- размещение информации на официальном сайте;
- в единой информационной системе не размещаются сведения, составляющие гос. тайну;
- субъектам РФ и муниципальным образованиям предоставляется право создавать региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок, интегрированные с единой информационной системой и Правительством РФ устанавливаются единые требования, актами высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ и местных администраций определяется порядок функционирования и использования их.

Достигается интеграция региональных и муниципальных информационных систем с единой информационной системой посредством:

- информационного взаимодействия, обеспечивающего гарантированную передачу и размещение электронных документов и информации;
- пользования информационными системами базами данных единой информационной системы;
- установления единых технологических и лингвистических требований к информации в системах;
- размещения информации о закупках на официальном сайте.

Если информация, размещенная в единой информационной системе, **не соответствует** информации, размещенной в иных информационных системах в сфере закупок, **приоритет имеет информация, размещенная в единой информационной системе.**

Не допускается создание информационных систем в сфере закупок, не интегрированных с единой информационной системой.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ

Обеспечивается использование усиленной электронной подписи для подписания электронных документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ

ВНИМАНИЕ!

С 1 ИЮЛЯ 2018 ГОДА ПРИМЕНЯЕТСЯ УСИЛЕННАЯ КВАЛИФИЦИРОВАННАЯ ЭЦП

Электронная подпись - реквизит электронного документа, предназначенный для защиты такого документа от изменений:

- придает юридический статус электронному документу;
- однозначно идентифицирует владельца;
- гарантирует отсутствие искажения информации в исходном документе;
- подтверждает обязательство участника заключить контракт по предложенной цене.



Академия стратегического управления, akademy.pro

Операторы электронных торговых площадок:

- обеспечивают проведение закупок в электронной форме на электронной площадке;
- обеспечивают документооборот электронных документов, связанный с проведением закупок в электронной форме;
- по результатам проведенных электронных процедур формируют, а также размещают на электронной площадке часть протоколов электронных процедур.

Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р утверждено **восемь электронных площадок:**

1. АО «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» (<http://zakazrf.ru>).
2. АО «Единая Электронная Торговая Площадка» (www.roseltorg.ru).
3. АО «Российский аукционный дом» (www.auction-house.ru).
4. АО «ТЭК – Торг» (<https://www.tektorg.ru/>).
5. АО «Электронные торговые системы» (<https://www.etp-ets.ru/>).
6. ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» - (www.sberbank-ast.ru).
7. ООО «РТС-тендер» (www.rts-tender.ru).
8. ООО «Электронная торговая площадка ГПБ» (<https://etpgpb.ru/>).

И одна Специализированная электронных площадка:

1. ООО «Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа» (<http://www.astgoz.ru>).



С 01.07.2018 создана Государственная информационная система (ГИС) (ч.13 ст.4), которая должна обеспечивать:

- 1) мониторинг доступности (работоспособности) ЕИС, электронной площадки и хранение информации о такой доступности (работоспособности);
- 2) фиксацию, включая видеофиксацию, в режиме реального времени действий, бездействия участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на электронных площадках;
- 3) хранение информации о действиях, бездействии участников контрактной системы в сфере закупок в ЕИС, на ЭП, в том числе информации об электронных документах, формируемых участниками контрактной системы и подписанных усиленной электронной подписью, если иное не предусмотрено Законом № 44-ФЗ.

ГИС фиксирует действия, бездействие участников контрактной системы в сфере закупок, осуществляемые в ЕИС и на электронной площадке



Правительство РФ в целях эксплуатации ГИС установило:

Положение об эксплуатации государственной информационной системы, предусмотренной частью 13 статьи 4 44-ФЗ;

(Постановление Правительства РФ от 27.01.2022г. №60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»)



Академия стратегического управления, akademy.pro

ЗАКУПОЧНЫЙ ПРОЦЕСС

ПОДГОТОВИТЕЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Изучение нормативно-правовой базы законодательства о контрактной системе в сфере закупок

Формирование локальных документов

Регистрация в ЕИС
Получение ЭЦП

Поддержание и повышение профессионального уровня заказчика

Создание контрактных служб, назначение контрактных управляющих

Создание комиссии по осуществлению закупок (при необходимости)

Создание приемочной комиссии (при необходимости)

ПЛАНИРОВАНИЕ ЗАКУПОК

ПЛАН-ГРАФИК ЗАКУПОК

Нормирование в сфере закупок

Обоснование закупок

Идентификационный код закупки

Способ закупки

Преференции, ограничения

Наименование объекта закупки

Начальная (максимальная) цена контракта

Описание объекта закупки

Применение национального режима

Типовые условия контрактов

Общественное обсуждение закупок

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ)

Подготовка к осуществлению закупок

Механизм проведения закупки

Требования к участникам

Обеспечение заявки

Сроки проведения процедур закупок

Антидемпинговые меры

Централизация закупок

Проведение совместных закупок

Действия заказчика в случае признания закупок несостоявшимися

Особенности проведения электронного конкурса (проблемные вопросы)

Особенности проведения электронного аукциона (проблемные вопросы)

Особенности проведения запроса котировок в электронной форме (проблемные вопросы)

Особенности осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

Формы (шаблоны, проекты) документации об осуществлении закупок (если 44-ФЗ предусмотрено), протоколов

Показатели уточняются при подготовке к осуществлению закупки

ЗАКЛЮЧЕНИЕ, ИСПОЛНЕНИЕ КОНТРАКТА

Заключение контракта

Исполнение контракта

Экспертиза

Приемка

Штрафные санкции

Претензионная работа

Защита интересов заказчика, столкнувшегося с недобросовестным П (П,И)

Обеспечение исполнения контракта

Банковское сопровождение контрактов

Библиотека типовых условий контрактов

Реестр контрактов

КОНТРОЛЬ

Органы, реализующие контроль

Таблица штрафов, предусмотренных КоАП

Арбитражная, судебная практика

МОНИТОРИНГ

Аналитические материалы Минфина РФ

АУДИТ

Стандарт осуществления аудита в сфере закупок СГА 302

ОТЧЕТЫ ЗАКАЗЧИКА

Отчет об осуществлении закупок у СМП, СОНКО

Отчет об объеме закупок российских товаров

ОБЯЗАННОСТЬ ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ НА УРОВНЕ СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- **Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок (пункт 14 статьи 3)**
- **Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по контролю в сфере закупок (часть 1 статья 99)**
- **Определение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля (часть 1 статья 99)**
- **Установление порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (статья 100)**
- **Установление правил нормирования и утверждение требований к закупаемым товарам, работам, услугам (статья 19)**



Перечень локальных актов, необходимых к принятию заказчиками регионального и муниципального уровней

1. а) при принятии решения **о назначении контрактного управляющего**:

- приказ о назначении контрактного управляющего;
- должностная инструкция (отражение функциональных обязанностей);
- порядок взаимодействия контрактного управляющего с подразделениями заказчика *(по желанию)*;

б) при принятии решения **о создании контрактной службы**:

- приказ о создании контрактной службы, утверждение ее состава;
- приказ об утверждении Положения (регламента) контрактной службы заказчика (Приказ Министерства Финансов Российской Федерации от 31.07.2020г. №158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»);
- должностные инструкции (отражение функциональных обязанностей) (разработка должностных инструкций сотрудников контрактной службы при создании структурного подразделения);
- порядок взаимодействия сотрудников контрактной службы между собой и контрактной службы с подразделениями заказчика *(по желанию)*;

2. Приказ о создании комиссии по осуществлению закупок, включая утверждение ее состава и порядка работы *(при осуществлении закупок конкурентными способами)*;

и другие в случае необходимости...

3. Заказчикам, выступающим в роли **главных распорядителей бюджетных средств (ГРБС)**, необходимо:

- принять **порядок осуществления ведомственного контроля** за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков *(только ГРБС, имеющими подведомственные учреждения)*;

Перечень локальных актов, необходимых к принятию заказчиками регионального и муниципального уровней

- принять **решение об осуществлении полномочий заказчика** (ч. 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ) ГРБС и его подведомственными учреждениями, следующими способами:

1) осуществление ГРБС полномочий на:

а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;

4) осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно.

4. Государственным, муниципальным органам утвердить:

требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями **отдельным видам товаров, работ, услуг** (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

нормативные затраты на обеспечение функций указанных выше органов и подведомственных им казенных учреждений (за исключением казенных учреждений, которым в установленном порядке формируется государственное задание на оказание государственных услуг, выполнение работ).

Спасибо за внимание!



Академия стратегического управления, akademy.pro