



Новации и изменения в системе управления государственными программами и национальными проектами

Бегчин Николай Аркадьевич

Директор Департамента программно-целевого
планирования и эффективности бюджетных расходов



Госпрограмма: старая и новая система управления

2014-2021 годы

- **смещение** проектных и процессных мероприятий;
- **отсутствие конкретных результатов** использования бюджетных средств;
- **актуализация 1 раз в год** (приведение в соответствии с *первоначальным* законом о бюджете);
- формирование, согласование и утверждение госпрограмм **на бумажном носителе**

ППРФ от 02.08.2010 № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»

С 2022 года

- **обособление** проектной и процессной части в соответствии с формализованными критериями в отдельные структурные элементы госпрограммы (ФП, ВП, КПМ);
- **наличие конкретных результатов** и их увязка с направлениями расходов (1 результат – 1 направление);
- **синхронизация с любым изменением** бюджетных расходов;
- формирование, согласование и утверждение госпрограмм **в электронном виде**

ППРФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации»

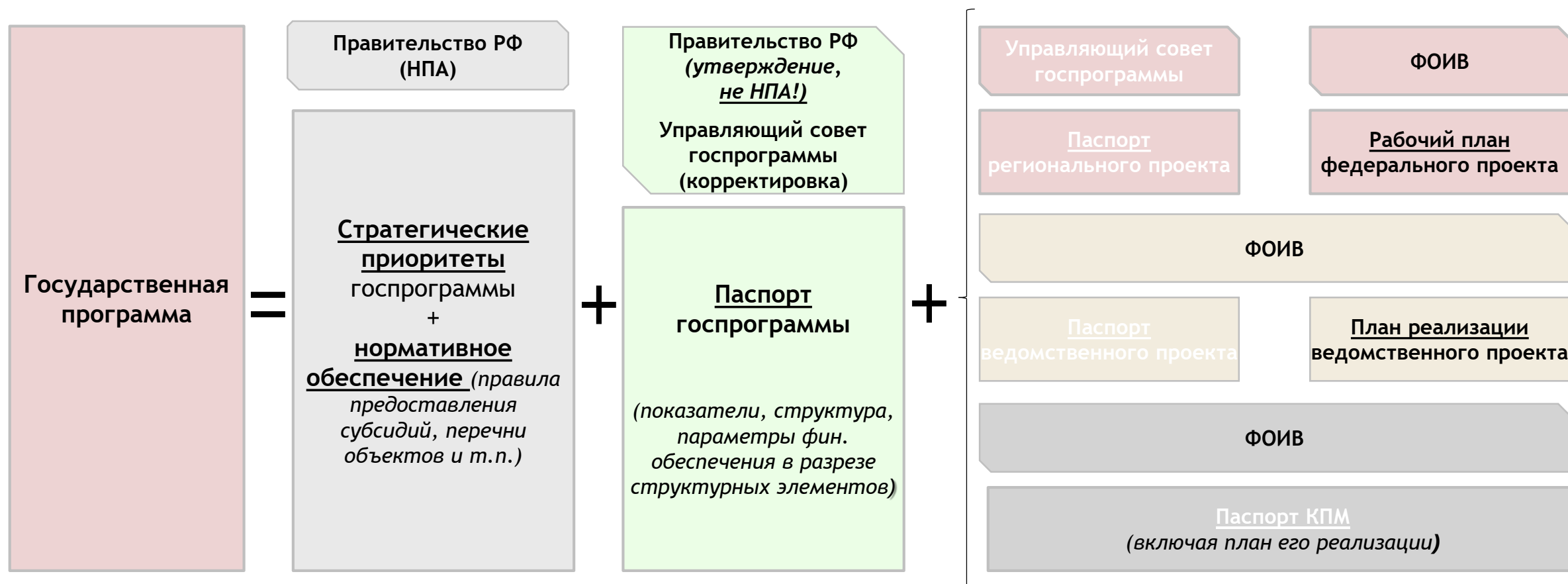


Типы структурных элементов госпрограммы

Характеристика	Проектная часть		Процессная часть
	Федеральные проекты (ФП)	Ведомственные проекты (ВП)	Комплексы процессных мероприятий (КПМ)
Характер мероприятий	ограничены по срокам реализации; приводят к: - <i>новым</i> (уникальным) результатам; - качественному <i>изменению</i> процессов; - значительному <i>прорыву</i> в достижении значений результатов процессов;		непрерывные или постоянно возобновляемые; реализуются в соответствии с устоявшимися процедурами;
Специфика мероприятий	- капитальное строительство ≥ 3 млрд. рублей; - субсидии, иные МБТ субъектам РФ; - субсидии юридическим лицам; - совершенствование государственной политики и законодательства; - налоговые расходы (стимулирующие);	- капитальное строительство < 3 млрд. рублей; - создание и развитие IT-систем; - НИОКР; - совершенствование нормативной базы (акты Правительства, ведомственные акты); - отдельные целевые субсидии государственным учреждениям;	- госзадания; - субвенции; - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности; - заработная плата и закупки казенных учреждений в рамках текущей деятельности; - налоговые расходы (социальные); - субсидии в целях финансового обеспечения исполнения государственного соц. заказа;
Уровень утверждения	управляющий совет ГП (проектный комитет по НП), возглавляемый вице-премьером	ведомственный координационный орган	руководитель (заместитель руководителя) ФОИВ
Характеристика эффективности реализации	конечные общественно значимые <u>показатели</u> + непосредственные <u>результаты</u>		как правило, только непосредственные <u>результаты</u> текущей деятельности (например, сводные показатели госзаданий)
План реализации	в составе ФП с возможностью оперативного уточнения (динамичен)	в составе ВП с возможностью оперативного уточнения (динамичен)	в составе КПМ, содержит мероприятия, обусловленные нормативными правовыми актами (статичен – формируется на <u>неограниченный период</u>)



Госпрограмма: новая система управления





Определение показателя и результата госпрограммы

связан
с финансированием

Результат

количественно измеримый итог деятельности -
определенное **количество материальных и нематериальных объектов**, объем оказанных услуг /
выполненных работ

переоснащены региональные сосудистые центры

закуплены патрульные автомобили
для подразделений ГИБДД



Показатель

отражает социальный, экономический
и (или) иной общественно-значимый
и понятный **эффект** от реализации проекта
(программы)

не переводится
«в деньги»

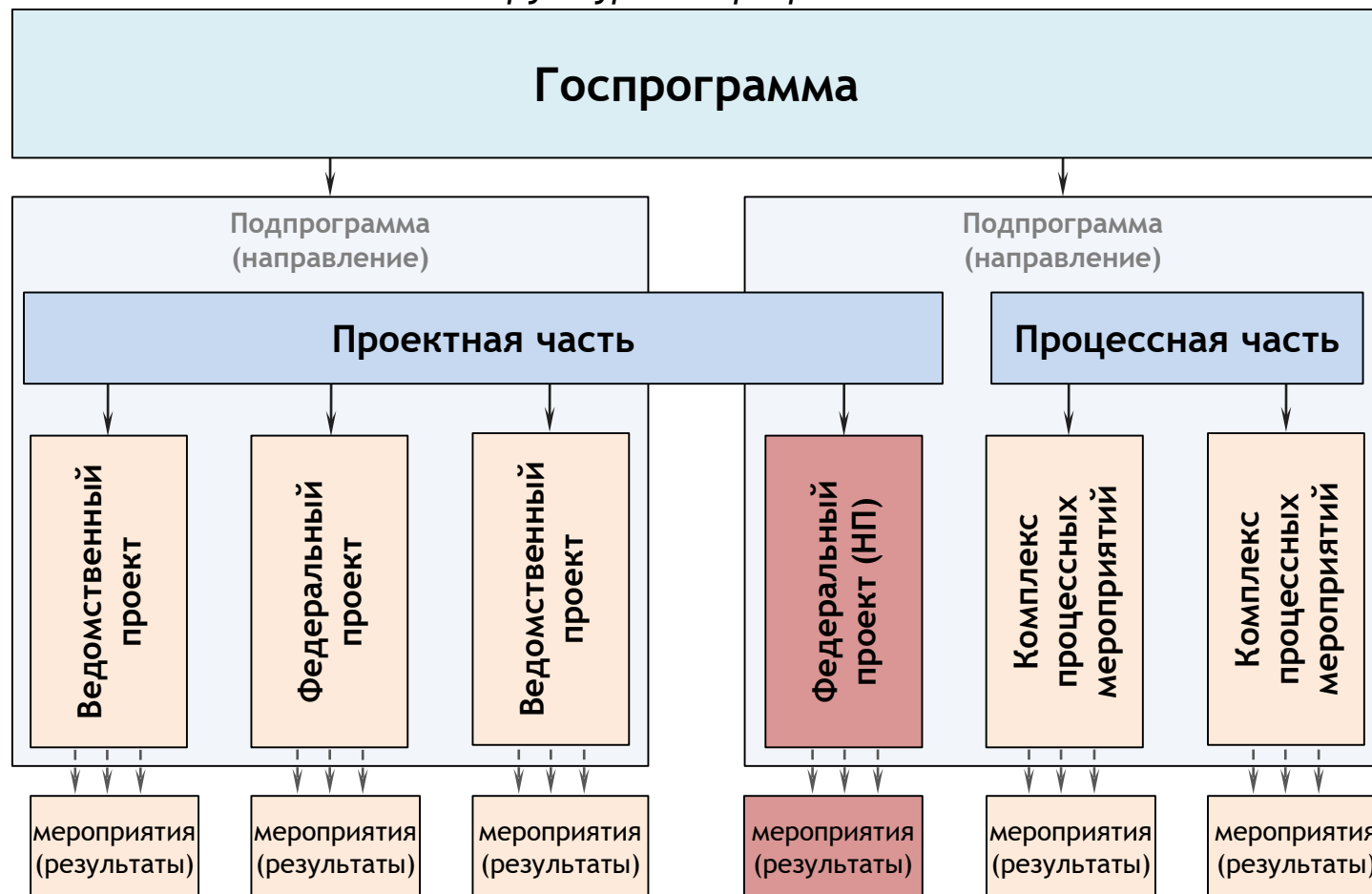
снижение смертности
от болезней системы кровообращения

снижение смертности
от ДТП

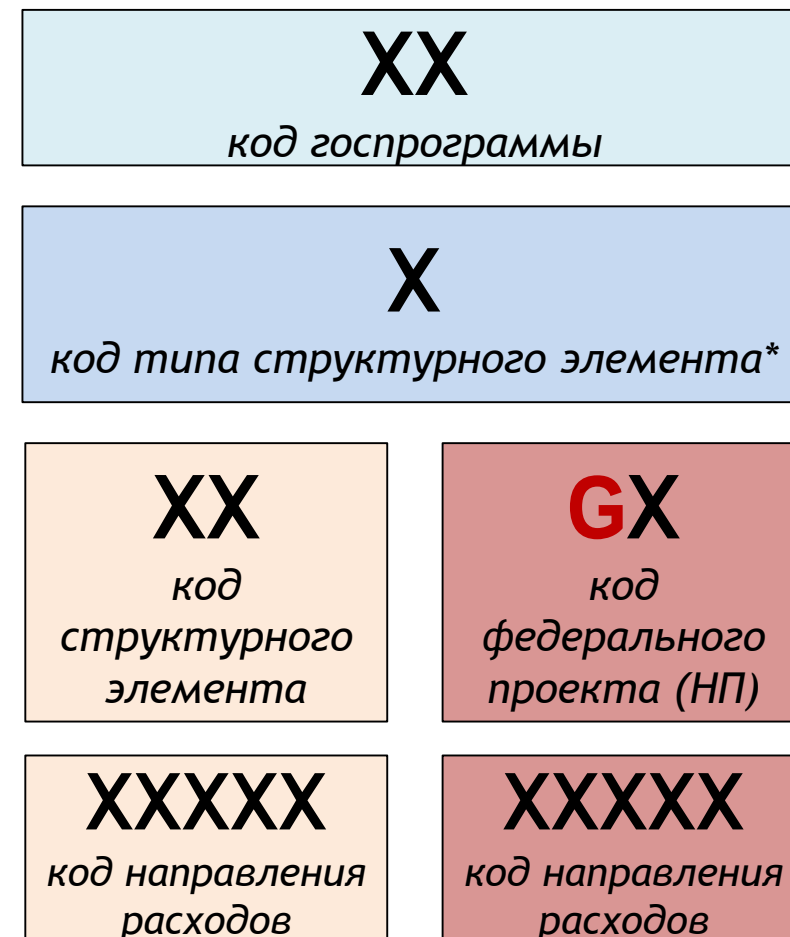


Структура госпрограммы и бюджетных расходов

Структура госпрограммы



Целевая статья



Код типа структурного элемента: 1 - федеральные проекты, входящие в национальные проекты; 2 - федеральные проекты, не входящие в национальные проекты; 3 - ведомственные проекты; 4 - комплексы процессных мероприятий; 5 - ФЦП.



Автоматизация и информационное взаимодействие при управлении госпрограммами





Перечень «непрограммных» направлений

Закрытый перечень
направлений

- обеспечение функционирования Президента РФ и его Администрации, Председателя Правительства РФ и его заместителей, Аппарата Правительства РФ;
- обеспечение содержания Общественной палаты РФ, Уполномоченных представителей Президента РФ;
- обеспечение содержания отдельных федеральных государственных органов (в том числе Совет Федерации, Госдума, Конституционный Суд, Верховный Суд, Счетная палата РФ, ЦИК, Генеральная прокуратура, Следственный комитет);
- обеспечение функционирования ФСО и ФСБ;
- обеспечение деятельности центральных аппаратов ФОИВ, являющихся ответственными исполнителями нескольких госпрограмм;
- обеспечение подготовки к проведению выборов и референдумов;
- государственная поддержка политических партий, принимающих участие в выборах;
- обеспечение визитов делегаций за рубеж;
- предоставление грантов, премии и субсидий, соответствующих сферам реализации нескольких госпрограмм, или предоставление которых не связано со сферами реализации госпрограмм;
- выполнение международных обязательств по направлениям, не связанным со сферами реализации госпрограмм;

Включение в перечень возможно по решению
**ПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО ВОПРОСАМ ОПТИМИЗАЦИИ
И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ БЮДЖЕТНЫХ РАСХОДОВ**



Подходы к расчету показателей финансового обеспечения госпрограмм

Ранее действовавший порядок

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1а	Паспорт госпрограммы	100	100	100	150
16	СБР по КБК, ОБАС	100	100	100	-
2	База	-	100	100	100
3	Индексация (пересчет)	-	+5	+5	+5
4=2+3	«Базовые» объемы бюджетных ассигнований	-	105	105	105
5	Дополнительные объемы бюджетных ассигнований	-	+1	+2	+3
6	ИТОГО	-	106	107	108

«Целевая модель»

№ п/п	Наименование	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1а	Паспорт госпрограммы (утверждается только в пределах «потолков»)	100	100	100	102
16	СБР по КБК, ОБАС	100	100	100	-
2	База	-	100	100	102
3	Индексация (пересчет)	-	+5	+5	+3
4=2+3	«Базовые» объемы бюджетных ассигнований	-	105	105	105
5	Дополнительные объемы бюджетных ассигнований	-	+1	+2	+3
6	ИТОГО	-	106	107	108

Базовое условие перехода к «целевой модели» - строгое соответствие паспортов госпрограмм параметрам Бюджетного прогноза РФ

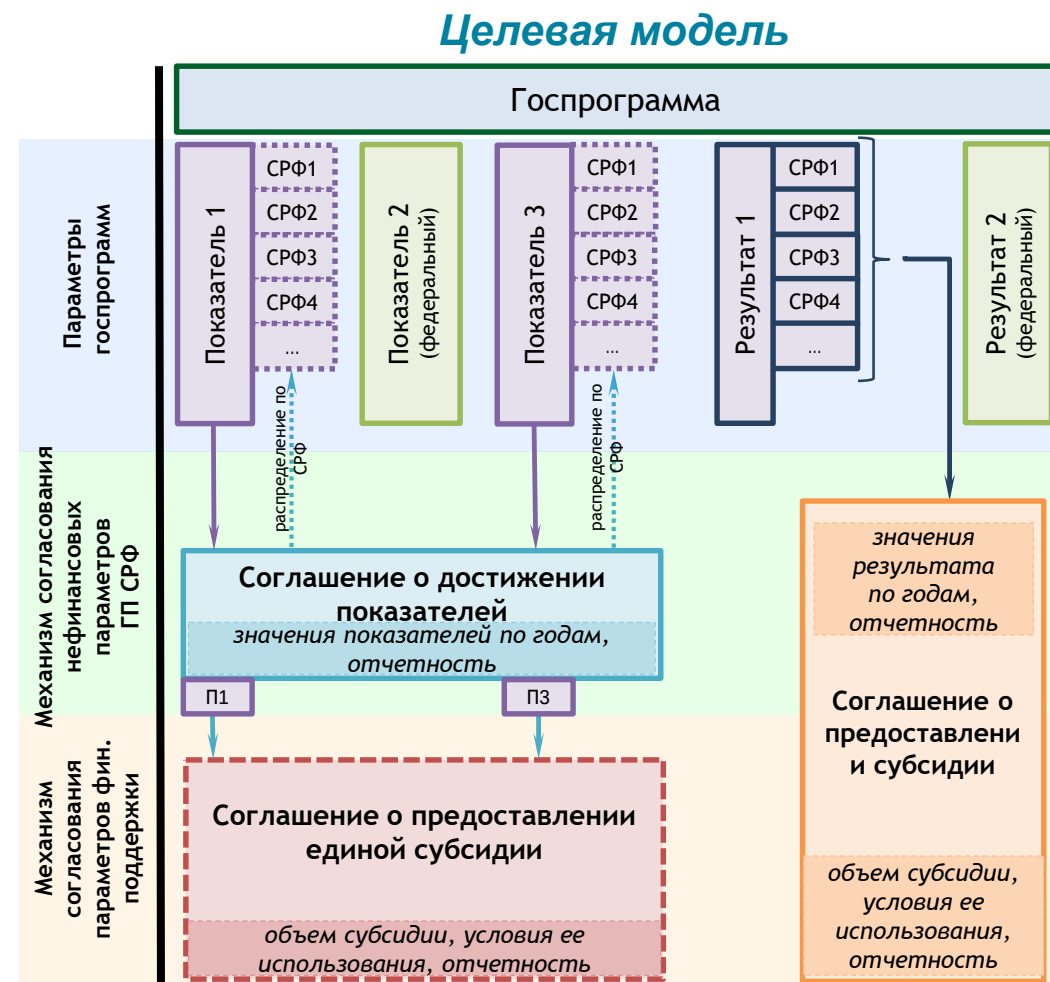
Новации нормативно-правового регулирования:

- 1) определение показателей финансового обеспечения реализации госпрограмм за пределами планового периода в соответствии с бюджетным прогнозом РФ на долгосрочный период;
- 2) отражение в ОБАС оценки объема бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию мероприятий госпрограмм на долгосрочный период;
- 3) ведение перспективного финансового плана (содержащего детализированную оценку расходов федерального бюджета на финансовое обеспечение госпрограмм) в целях актуализации параметров бюджетного прогноза РФ



Особенности взаимодействия с регионами в рамках госпрограмм

- Заключение **«безденежных» соглашений** в рамках **госпрограммы** по решению ответственного исполнителя госпрограммы (приказ Минэкономразвития России от 30.11.2021 № 722).
- Наличие заключенного «безденежного» соглашения» как **условие заключения «денежного» соглашения**, в котором содержится информация только об объемах предоставляемого межбюджетного трансферта*.
- **Конкретные расходные обязательства**, софинансируемые из федерального бюджета, **определяются субъектом РФ самостоятельно***.
- Наличие **утвержденного** и размещенного субъектом РФ в системе «Электронный бюджет» **плана, содержащего мероприятия (результаты) и контрольные точки, и отчета о его выполнении***.



* Постановление Правительства РФ от 21 мая 2022 г. № 934 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации».



Критерии рассмотрения Минфином России паспортов программ (проектов) и запросов на их изменение



Соответствие положениям НПА, регулирующих бюджетные правоотношения



Корректность отражения **показателей и результатов** для проведения оценки эффективности бюджетных расходов



Соответствие **показателей и результатов** предусмотренным параметрам финансового обеспечения



Достаточность набора **контрольных точек** для обеспечения возможности мониторинга реализации отдельных результатов в т.ч. в части принятия БО, кассового исполнения

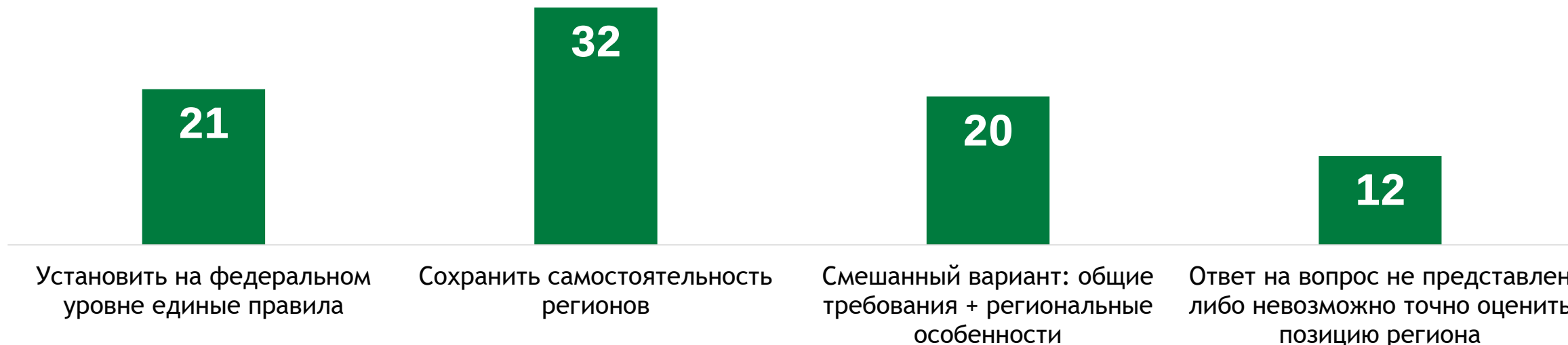
срок рассмотрения – 5 рабочих дней (под СБР – 3 рабочих дня)



Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Позиция субъектов Российской Федерации относительно целесообразности:

- установления на федеральном уровне **единых правил** формирования и реализации региональных программ для всех субъектов РФ;
- **сохранения самостоятельности** регионов при определении порядка формирования и реализации региональных программ (ст. 179 БК РФ, ст. 37 № 172-ФЗ)





Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопрос 1. Планируется ли перевести систему управления региональными программами на подходы и принципы, предусмотренные постановлением № 786?

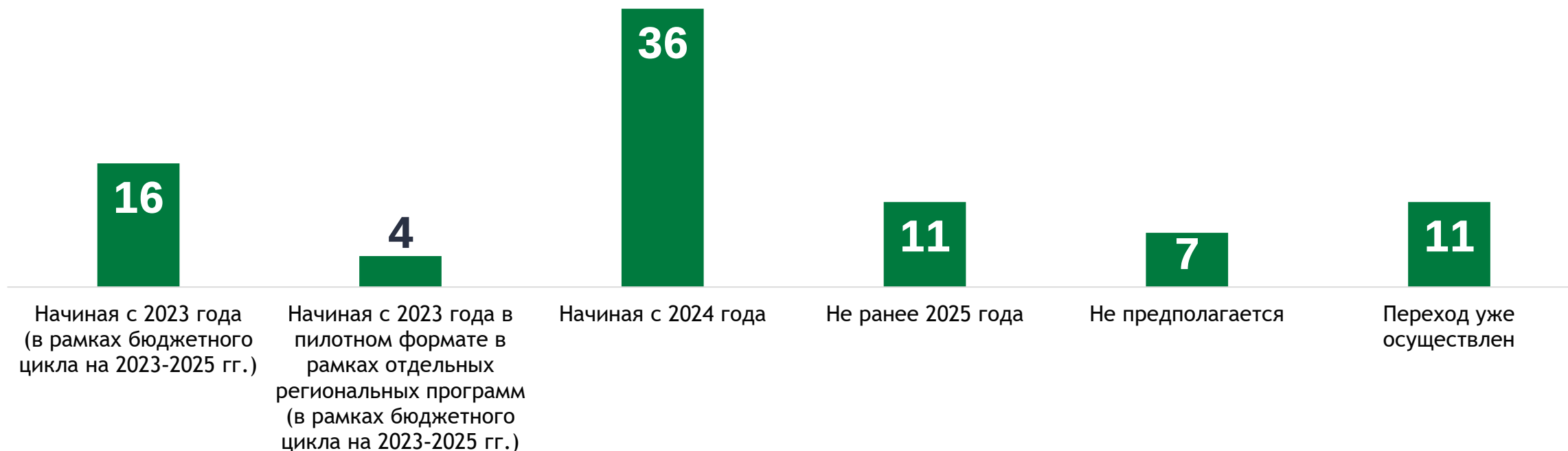


* 1 субъект РФ не представил ответ на вопрос; 1 субъект РФ указал два варианта ответа на вопрос



Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопрос 2. В какие сроки предполагается осуществить переход к новой системе управления региональными программами?*



* 1 субъект РФ не представил ответ на вопрос; 1 субъект РФ указал два варианта ответа на вопрос



Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопрос 3. Целесообразно обеспечить единство (идентичность) государственных программ Российской Федерации и региональных программ по следующим параметрам (возможность множественного выбора):*



* 2 субъекта РФ не представили ответ на вопрос

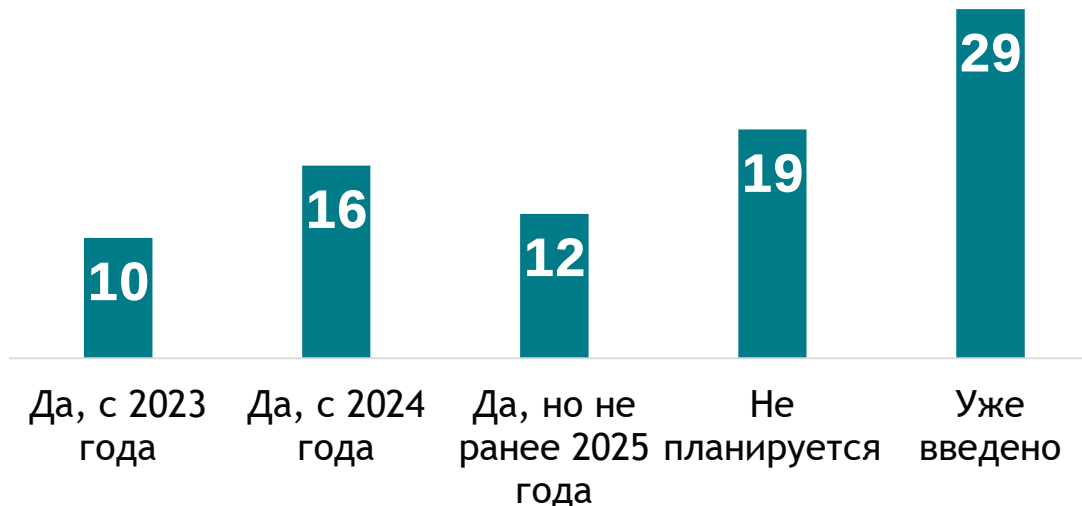


Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопрос 4. В каком виде на текущий момент осуществляются процедуры формирования, реализации и мониторинга региональных программ?



Вопрос 5. Планируется ли использование региональной ИС для управления региональными программами?**



* за исключением программ, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, и (или) сведения конфиденциального характера

** 1 субъект РФ указал два варианта ответа на вопрос



Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопросы 6,7. В структурированном виде в региональной ИС формируются, утверждаются и актуализируются следующие **плановые/фактические** параметры региональных программ (возможность множественного выбора):*



* 2 субъекта РФ не представили ответ на вопрос 6; 3 субъекта РФ не представили ответ на вопрос 7



Итоги опроса регионов по вопросу совершенствования системы управления государственными программами субъектов Российской Федерации

Вопрос 8. Какой вариант информационного взаимодействия с ФОИВ наиболее предпочтителен с учетом уровня развития информатизации в регионе, полноты имеющихся баз данных по региональным программам и возможности доработки региональных ИС:

53

Формирование региональных программ в собственной ИС, передача в рамках обмена между федеральной и региональной ИС отдельных данных, перечень которых определен в федеральных нормативных правовых (методических) документах

29

Формирование региональных программ в федеральной ИС по установленным в такой системе правилам и подходам

4

Формирование региональных программ в собственной ИС, передача данных нецелесообразна, как и установление общих требований



Предложения Минфина России

1. В части **единого порядка**:

- довести до регионов **методические рекомендации** (III квартал 2022 года);
- рассмотреть вопрос об **уточнении БК РФ и 172-ФЗ**, в части введения федеральных общих требований к региональным порядкам (IV квартал 2022 года);
- утвердить **общие требования** (2023 год).

2. В части **цифровизации региональных госпрограмм**:

- наладить **информационное взаимодействие** ГИИС ЭБ с региональными ИС;
- создать в ГИИС ЭБ **отдельный модуль для ведения ГП СРФ** (при отсутствии региональной ИС).